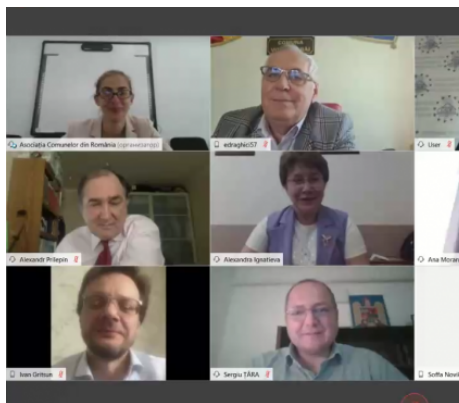




Dedicat Administrației din România

# VOCEA COMUNELOR

Buletin informativ lunar al Asociației Comunelor din România



## LUNA ACEASTA:

- Întâlnire ACoR cu reprezentanții Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară- p. 1
- Proprietarii a 8.900 de imobile din județul Constanța au primit gratuit noile cărți funciare-p. 2
- MLPDA îi susține pe primarii comunelor în accesarea fondurilor europene- p.3
- Consolidarea cooperării dintre MLPDA și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale-p.3
- Întâlnire online organizată de Ambasada Franței în România-p. 4
- Întâlnire online a asociațiilor autorităților locale din România, Republica Moldova și Rusia- p. 4
- Metode de sprijin pentru implementarea atribuțiilor legale în domeniile: transparență decizională, etică organizațională, incompatibilități și conflict de interese- p. 5
- Cadrul financiar multianual (CFM) și recuperarea după criza COVID-19- p. 6
- Consultarea Comunelor în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative-p.7

## ÎNTÂLNIREA ACoR CU REPREZENTANȚII AGENȚIEI NAȚIONALE DE CADASTRU ȘI PUBLICITATE IMOBILIARĂ (#ANCPI)

### Cadastrul la nivelul comunelor

Joi, 4 iunie 2020, o delegație a ACoR a participat la întâlnirea cu reprezentanții ANCPI pentru a discuta o serie de probleme cu care se confruntă autoritățile publice locale în ceea ce privește cadastrul la nivelul comunelor. Unul dintre subiectele principale ale discuției a fost stadiul lucrărilor de înregistrare sistematică a imobilelor, realizate prin Programul Național de Cadastru și Carte Funciară. În cadrul discuțiilor avute președintele ACoR, Emil DRĂGHICI, a subliniat relația bună de colaborare între cele două instituții,

fapt dovedit și de participarea la întrunirea online a Consiliului director al ACoR, din data de 27 mai 2020, a reprezentanților ANCPI (doamna Ileana SPIROIU, director general adjunct, domnul Mircea POPA, director general adjunct și Liviu-Cozmin STOICA, directorul Direcției Informatice din cadrul ANCPI). Discuțiile reluate și la întâlnirea de astăzi au vizat accesul comunelor la baza de date E-Terra și Sistemul Informațional Geografic sau Geographic Information System (GIS), acesta din urmă fiind folosit cu precădere de specialiști.



# PROPRIETARIII A 8.900 DE IMOBILE DIN JUDEȚUL CONSTANȚA AU PRIMIT GRATUIT NOILE CĂRȚI FUNCİARE

Vineri, 26 iunie - întâlnire organizată de Filiala Județeană Constanța a ACoR

Filiala Județeană Constanța a ACoR, prin reprezentantul legal, Mariana GÂJU, primarul comunei Cumpăna, a organizat vineri, 26 iunie 2020, o întâlnire de lucru cu reprezentanții ANCPI.

Ordinea de zi a întâlnirii a fost următoarea:

- E.N.S. (Registrul Electronic Național de Nomenclatură Stradală) și R.A.N. (Registrul Agricol Național);

- Cadastru Sistematic și Integrarea acestuia în GIS (Sistem Informațional Geografic);  
- Directiva Comisiei Europene – INSPIRE;  
- Digitalizarea instituțiilor publice;  
- Stadiul lucrărilor de înregistrare sistematică a imobilelor, realizate prin Programul Național de

Cadastru și Carte Funciară, cu evidențiere a situațiilor problematice de la nivelul comunelor;

- Predarea a 8.900 de cărți funciare deschise gratuit pentru cetățeni, pentru imobilele situate în extravilan urmare a finalizării lucrărilor de înregistrare sistematică inițiate de comunele Cumpăna și Gârliciu din județul Constanța.



Alexandru BLAGA - Președinte Director General al Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară, doamna Ileana SPIROIU – Director General Adjunct al Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară, domnul Grecu-Dorin SASU - director general al Oficiului de Cadastru și Publicitate Imobiliară Constanța, doamna Aura BOZDOACĂ – subprefectul județului Constanța, alături de reprezentanți ai Consiliului Județean Constanța: doamna Leila BACIU – Direcția Juridică și doamna Diana-Roxana VOITINOVICI – Direcția de Urbanism. Filiala Județeană Constanța a Asociației Comunelor din România a fost reprezentată de un număr de 34 de unități administrativ teritoriale.



**Zero taxe pentru primării și administrația publică centrală la înregistrarea imobilelor în evidențele de cadastru și carte funciară!**

Actul normativ a intrat în vigoare începând cu data de 26 iunie 2020.

# MLPDA ÎI SUSTINE PE PRIMARIII COMUNELOR ÎN ACCESAREA FONDURILOR EUROPENE

Întâlnire ACoR la sediul Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației

Reprezentanții ACoR s-au întâlnit joi, 4 iunie 2020, la sediul Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației (MLPDA), cu secretarii de stat din MLPDA, dna Vetuța STĂNESCU și dl Cătălin IAPĂ. Delegația ACoR a subliniat nevoia emiterii **Ordinului ministrului lucrărilor publice, dezvoltării**

**și administrației pentru aprobarea modelului orientativ al statutului unității administrativ-teritoriale, precum și a modelului orientativ al regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local.**

Cu această ocazie, secretarul de stat, Vetuța STĂNESCU, a

reiterat faptul că ministerul acordă un interes deosebit dialogului cu primarii și cu reprezentanții administrațiilor publice locale:

„MLPDA va fi un partener al primarilor și al administrațiilor publice locale pentru accesarea de finanțări prin proiecte europene astfel încât comunele din România să se dezvolte.”



Asociația Comunelor din România a participat luni, 22 iunie, alături de reprezentanții Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România la o ședință de lucru cu Augustin-Cătălin IAPĂ, secretar de stat în Ministerul Lucrărilor Publice Dezvoltării și Administrației (MLPDA).

În cadrul întâlnirii au fost discuții cu privire la proiectul „Consolidarea cooperării dintre MLPDA și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale”, finanțat din fonduri europene, ce va avea un impact direct în comunicarea bidirecțională astfel încât problemele cu care se confruntă acum autoritățile locale să își poată găsi rezolvarea cât mai repede.



# PROVOCĂRI ȘI EXEMPLE DE BUNE PRACTICI ÎN CONTEXTUL PANDEMIEI

## Întâlnire online organizată de Ambasada Franței în România

Dna Mariana GĂJU, primarul comunei Cumpăna, județul Constanța și prim-vicepreședintele Asociației Comunelor din România (ACoR), a participat în data de 24 iunie, la întâlnirea online organizată de Ambasada Franței în România, având ca subiect problemele cu care se confruntă societatea în contextul pandemiei cu COVID-19. În cadrul dezbaterii, primarul comunei Cumpăna a dorit să

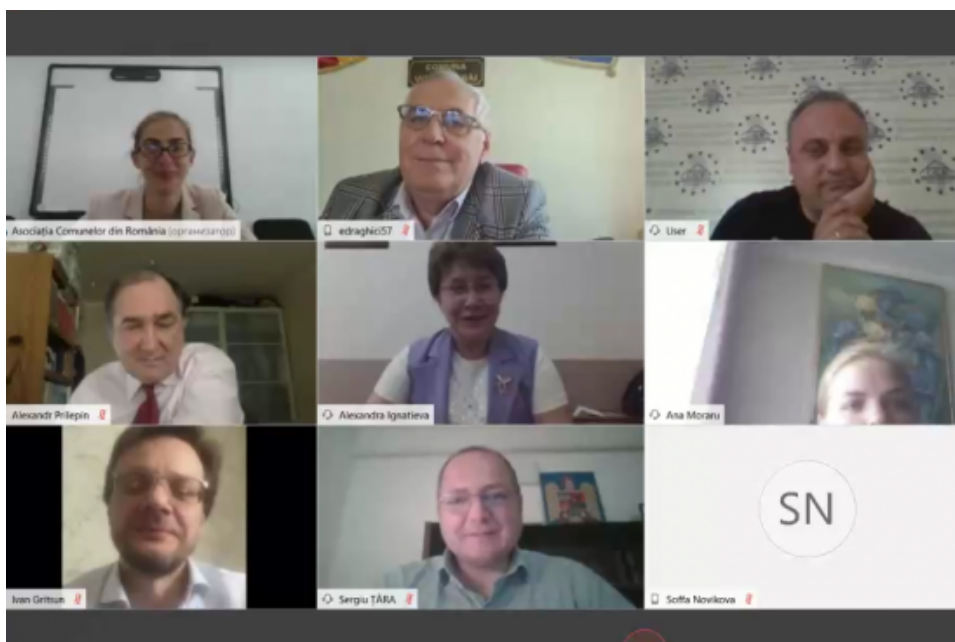
cunoască părerea experților francezi în ceea ce privește învățământul online, inegalitățile care pot apărea în acest context și care sunt soluțiile pe care le-a implementat Guvernul francez. Expertul în politici sociale, Matthieu ANGOTTI, a precizat că, în Franța, ca peste tot în lume, au existat inegalități legate de accesul la educație, iar autoritățile publice locale s-au unit cu organizații umanitare pentru a diminua aceste

probleme. În România autoritățile publice locale, mai ales cele ale comunelor unde nevoile sunt mai mari, au făcut tot posibilul să achiziționeze echipamentele necesare învățământului online din bugetul primăriilor și din donații. În concluzie, cei prezenți la întâlnire au stabilit o dezbateră viitoare mai amplă cu privire la impactul economic și social al pandemiei COVID-19.



Asociația Comunelor din România (ACoR), Uniunea Orașelor din Rusia (URC) și Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) au avut marți, 9 iunie 2020, o întâlnire online pentru a discuta despre modul în care au gestionat autoritățile publice locale din cele 3 țări pandemia COVID-19.

**„Este clar că autoritățile locale au nevoie de mai multe resurse și de mai multe finanțe pentru a face față unor asemenea provocări” - directorul general al URC, Alexandra IGNATYEVA.**



# METODE DE SPRIJIN PENTRU IMPLEMENTAREA ATRIBUȚIILOR LEGALE ÎN DOMENIILE: TRANSPARENȚĂ DECIZIONALĂ, ETICĂ ORGANIZAȚIONALĂ, INCOMPATIBILITĂȚI ȘI CONFLICT DE INTERESE

Analiza a fost realizată în cadrul proiectului „Îmbunătățirea accesului și calității serviciilor pentru cetățeni – o administrație publică transparentă și responsabilă”, finanțat de Norvegia prin Granturile SEE și Norvegiene.

Asociația Comunelor din România (ACoR) și Asociația Municipiilor din România (AMR) au elaborat un studiu privind cunoașterea și punerea în aplicare a normelor legale, precum și identificarea nevoilor de instruire și asistență ale reprezentanților administrației publice locale în domeniile: transparență decizională, etica

organizațională, incompatibilitățile și conflictul de interese. În domeniul **transparenței decizionale**, constatăm că este necesar ca atât la nivelul comunelor, cât și al municipiilor să existe o mai mare implicare din partea conducătorilor instituției în sensul desemnării persoanelor

responsabile cu desfășurarea procedurilor de transparență decizională. La nivelul comunelor se impune conștientizarea importanței publicării „Raportului anual privind transparența decizională”, cât și desemnarea unor persoane cu atribuții de comunicare și relații publice.

În ceea ce privește **etica organizațională**, atât la nivelul municipiilor, cât mai ales la nivelul comunelor observăm necesitatea de informare cu privire la elaborarea și transmiterea către Ministerul Justiției a planurilor de integritate, precum și cu privire la desemnarea persoanelor responsabile cu coordonarea și implementarea acestora.

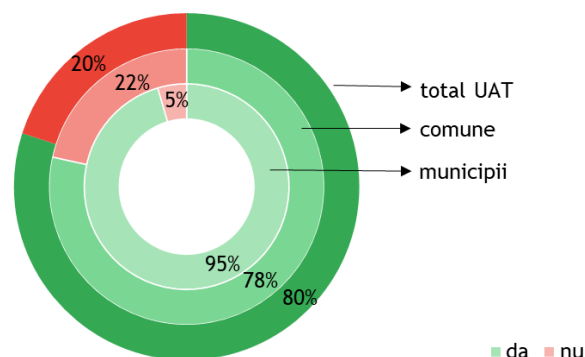
În domeniul **conflictelor de interese și al incompatibilităților**, constatăm ca fiind necesară informarea aleșilor locali de la nivelul comunelor cu privire la obligația de abținere privind adoptarea unei decizii care ar putea produce avantaje pentru sine sau pentru alții.

**Se remarcă nevoia de îndrumare a reprezentanților APL cu privire la elaborarea unor registre precum:**

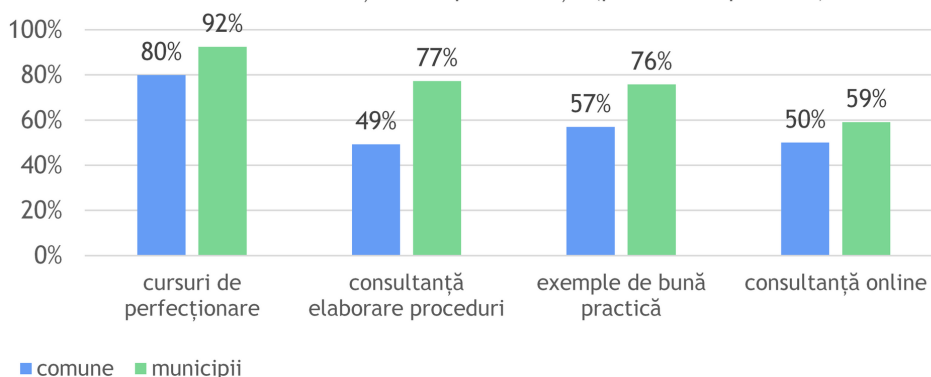
- **registru privind evidența incidentelor de integritate;**
- **registru cadourilor primite cu titlu gratuit cu prilejul unor acțiuni de protocol;**
- **procedurile pentru prevenirea incompatibilităților și a conflictelor de interese.**



Raportul anual privind transparența decizională pentru anul 2018 a fost făcut public (prin publicare pe site-ul UAT prin afișare la sediul UAT sau prin prezentare în ședință publică)?



Care considerați că sunt cele mai potrivite metode de sprijin în implementarea atribuțiilor legale în domeniile etică, transparență, conflict de interese și incompatibilități? (procent răspuns DA)



Graficul nr. 28: Metode de sprijin pentru implementarea atribuțiilor legale în domeniile etică, transparență, conflict de interese sau incompatibilități

# CADRUL FINANCIAR MULTIANUAL (CFM) ȘI RECUPERAREA DUPĂ CRIZA COVID-19

**UE are nevoie de un buget robust, atât pentru recuperarea imediată, cât și pentru investiția în generațiile viitoare.**

Pachetul de recuperare post-blocare al UE și următorul Cadrul financiar multianual (CFM) ar trebui să sprijine autoritățile publice locale, se arată în comunicatul de presă al Consiliul Comunelor și Regiunilor din Europa (CCRE/CEMR). Răspunsul la pandemia COVID-19 a clarificat faptul că administrația publică locală joacă un rol crucial în implementarea și monitorizarea

măsurilor necesare pentru combaterea crizei. Având în vedere sursele de venituri în scădere accentuată și creșterea cheltuielilor neprevăzute în bugetele locale, comunele și orașele trebuie să fie vizate în mod specific în cadrul planului de recuperare propus de Uniunea Europeană. Mai mult decât oricând, UE are nevoie de un buget robust, atât pentru recuperarea imediată, cât și

pentru investiția în generațiile viitoare. Acest lucru a fost exprimat în mod clar de președintele Comisiei Europene, Ursula von der LEYEN și este susținut de propunerea comună a președintelui francez Emmanuel MACRON și a cancelarului german Angela MERKEL de a oferi un fond de recuperare de 500 de miliarde de euro pentru modernizarea economiei europene.



**Instituțiile europene și guvernele naționale trebuie să implice îndeaproape autoritățile publice locale și asociațiile lor reprezentative în implementarea fondului de recuperare.**

După cum afirmă Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) în studiul său recent privind impactul teritorial al COVID-19, mecanismele eficiente de coordonare și responsabilitățile împărtășite la toate nivelurile de guvernare sunt esențiale pentru a asigura un răspuns coerent și eficient. Ba mai mult, fondul de recuperare va fi legat de recomandările Comisiei Europene către statele membre emise ca parte a Semestrului European. Având în vedere că 60% dintre aceste recomandări au un impact local sau regional, este esențial să se țină seama de rolul autorităților locale în recuperare.

**„Acțiunile pe care le-au avut autoritățile publice locale cu țările partenere pentru a limita răspândirea COVID-19 arată încă o dată rolul lor central dincolo de frontierele noastre. Prin finanțarea cooperării descentralizate între orașe și regiuni, bugetul pe termen lung al UE poate favoriza o recuperare rapidă și societăți rezistente la nivel mondial”,** a declarat Tine SOENS, consilier municipal Kortrijk (Belgia) și purtătorul de cuvânt pentru cooperare internațională al PLATFORMA.

# CONSULTAREA COMUNELOR ÎN PROCESUL DE ELABORARE A PROIECTELOR DE ACTE NORMATIVE

**Platforma Acțiunilor Comune Transparente – PACT ACoR este un mecanism de consultare legislativă a comunelor membre ale Asociației.**

În luna iunie, 24 de proiecte au fost transmise spre consultare Asociației Comunelor din România de Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației.

Un număr de 5 proiecte relevante pentru activitatea autorităților administrației publice locale au fost transmise membrilor ACoR spre consultare:

1. Proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul achizițiilor publice și al achizițiilor sectoriale;
2. Proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri privind utilizarea înscrisurilor în formă electronică în urbanism, arhitectură și construcții;
3. Proiect de Hotărâre a Guvernului privind repartizarea unor sume din transferuri din bugetul de stat către bugete locale, prevăzute în bugetul Ministerului Educației și Cercetării, pentru finanțarea în anul 2020 a unor cheltuieli de capital ale unităților administrativ-teritoriale;
4. Proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea standardelor de calitate în domeniul evidența persoanelor;
5. Proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru sprijinirea categoriilor de persoane cele mai defavorizate care beneficiază de mese calde pe bază de tichete electronice din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestora.

În urma consultării, au fost elaborate 2 puncte de vedere, care au fost comunicate inițiatorilor.



**PACT**  
Platforma Acțiunilor Comune Transparente  
**ACoR**