

VOCEA COMUNELOR

Buletin informativ lunar al Asociației Comunelor din România



Dedicat Administrației din România



LUNA ACEASTA:

- [Prima ședință a Comisiei Naționale de Evaluare pentru acordarea Etichetei Europene pentru Excelență în Buna Guvernare \(ELoGE\) – p. 1, 2](#)
- [Întrevedere ACoR cu Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale privind finanțarea drepturilor persoanelor cu handicap grav – p. 3](#)
- [Reforma fiscală trebuie să întărească autonomia locală și capacitatea administrativă, nu să transfere presiunea asupra comunităților – p. 4](#)
- [Comisia pentru Administrație Publică și amenajarea teritoriului a Camerei Deputaților a preluat integral propunerile ACoR la OUG nr. 38/2025 – p. 5](#)
- [Doamna Mariana GĂJU, primarul comunei Cumpăna, aleasă vicepreședinte al Consiliului Comunelor și Regiunilor din Europa! – p. 6](#)
- [Comuna Ciugud – exemplul de transformare digitală prezentat la Summitul pentru Guvernare Digitală 2025 – p. 7](#)
- [Clarificări privind impozitele și taxele locale pentru 2026: Ordonanța de urgență pentru modificarea Legii nr. 239/2025 – p. 8](#)
- [Zonele de protecție strictă: un demers sensibil care nu poate submina autonomia locală – p. 9](#)
- [Vasile ȘUT, primarul comunei Tiha Bârgăului, a fost ales președinte al Filialei Județene Bistrița-Năsăud a ACoR – p. 10](#)

PRIMA ȘEDINȚĂ A COMISIEI NAȚIONALE DE EVALUARE PENTRU ACORDAREA ETICHETEI EUROPENE PENTRU EXCELENȚĂ ÎN BUNA GUVERNARE (ELOGE)

În data de 18 decembrie 2025, la sediul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA), a avut loc prima ședință a Comisiei Naționale de Evaluare (CNE) pentru acordarea Etichetei Europene pentru Excelență în Buna Guvernare (ELoGE).

Comisia a fost constituită ca urmare a acreditării ACoR de către Congresul Puterilor Locale și Regionale al Consiliului Europei, în vederea implementării celor 12 Principii ale Bunei Guvernări Democratice, pentru perioada 1 iulie 2025 – 30 iunie 2028.

Ședința CNE a ELoGE a fost prezidată de domnul CSEKE Attila-Zoltán, ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, care a subliniat importanța implementării programului ELoGE în România, apreciind totodată implicarea activă a ACoR.



De asemenea, dl ministru a subliniat importanța participării autorităților locale la procesul de evaluare, arătând că Eticheta ELoGE este un reper de excelență și o recunoaștere a performanței administrației publice locale.

Comisia Națională de Evaluare este formată din reprezentanți ai principalelor instituții și structuri asociative din administrația publică, respectiv:

- Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației;
- Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă;
- Institutul Național de Administrație;
- Școala Națională de Studii Politice și Studii Administrative;
- Asociația Comunelor din România;
- Asociația Orașelor din România;
- Asociația Municipiilor din România;
- Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.

În cadrul ședinței, membrii Comisiei au aprobat Matricea de evaluare ELoGE, precum și chestionarele adresate cetățenilor, aleșilor locali și personalului din administrația publică locală, documente esențiale pentru derularea procesului de autoevaluare.

De asemenea, au fost stabilite etapele următoare și calendarul de implementare a programului, fiind prezentată și pagina oficială de internet a ELoGE – www.eloge.ro, unde sunt disponibile informații detaliate despre program.

În acest context, ACoR reamintește că este deschisă sesiunea de înscriere pentru ELoGE 2026, adresată comunelor, orașelor, municipiilor și consiliilor județene interesate să își consolideze capacitatea administrativă și să adopte standarde europene de performanță în guvernarea locală.

Procesul de evaluare presupune un cadru structurat de autoevaluare, bazat pe 36 de ținte și 72 de indicatori, aplicarea de chestionare pentru cetățeni, aleși locali și personalul din administrația locală, o evaluare externă realizată de experți acreditați, precum și elaborarea unui raport final cu puncte forte și direcții de îmbunătățire.

Termenul-limită pentru depunerea înscrierilor este 15 februarie 2026.

Autoritățile interesate pot completa formularul online disponibil la www.eloge.ro/formular-inscriere sau pot transmite formularul completat la adresa inscrieri@eloge.ro.

ÎNTREVEDERE ACoR CU MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Cu privire la finanțarea drepturilor persoanelor cu handicap grav

Miercuri, 17 decembrie 2025, la sediul Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, a avut loc, la solicitarea Asociației Comunelor din România (ACoR), o întâlnire între dna Mariana GÂJU, prim-vicepreședintele ACoR, dl Emil DRĂGHICI, președintele ACoR și dl Petre-Florin MANOLE, ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.



Discuțiile au vizat situația finanțării drepturilor persoanelor cu handicap grav, respectiv drepturile asistențelor personale și indemnizațiile lunare acordate persoanelor cu handicap grav, domeniu care exercită o presiune financiară semnificativă asupra bugetelor autorităților administrației publice locale.

Reprezentanții ACoR au reiterat solicitarea ca finanțarea acestor drepturi să fie asigurată integral de la bugetul de stat, subliniind că respectivele cheltuieli reprezintă obligații legale ale statului. Menținerea lor în sarcina bugetelor locale afectează capacitatea comunelor de a asigura servicii publice esențiale și de a susține investițiile necesare dezvoltării comunităților. Totodată, ACoR a evidențiat faptul că lipsa unui mecanism de finanțare clar și predictibil generează dezechilibre bugetare la nivel local și pune în dificultate administrațiile locale în îndeplinirea responsabilităților legale.

Dl Petre-Florin MANOLE, ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, a precizat că solicitarea formulată de ACoR va fi înaintată Guvernului României și Prim-ministrului, în vederea analizării situației și identificării unei soluții sustenabile. Asociația Comunelor din România va continua dialogul instituțional cu autoritățile centrale și va urmări cu prioritate adoptarea unei soluții clare și predictibile, care să asigure respectarea drepturilor persoanelor cu handicap grav și echilibrarea finanțelor publice locale.

REFORMA FISCALĂ TREBUIE SĂ ÎNTĂREASCĂ AUTONOMIA LOCALĂ ȘI CAPACITATEA ADMINISTRATIVĂ

Nu să transfere presiunea asupra comunităților



ACoR atrage atenția că modificările aduse Codului fiscal prin Legea nr. 239/2025, parte a pachetului de reformă promovat de Guvern, determină creșteri ale impozitelor și taxelor locale, cu impact direct asupra cetățenilor și mediului economic din comunele României.

ACoR subliniază că aceste majorări sunt consecința unor decizii legislative adoptate la nivel național, prin creșterea bazelor de impozitare și restrângerea marjei de decizie a autorităților locale. În acest context, administrațiile publice locale aplică strict prevederile legale în vigoare, fără a dispune de instrumente reale pentru diminuarea impactului fiscal asupra contribuabililor, iar responsabilitatea publică trebuie înțeleasă și comunicată corect.

„Primarii și consiliile locale sunt primii care resimt efectele acestei reforme, fiind în contact direct cu cetățenii. Administrațiile locale nu pot compensa, prin decizie proprie, modificări fiscale stabilite la nivel central, care cresc bazele de calcul și limitează flexibilitatea locală. Este esențial ca responsabilitatea să fie asumată onest”, a declarat dl Valentin-Dumitru-Ioan IVAN, vicepreședinte ACoR și primarul comunei Sadu, județul Sibiu.

Noile reglementări conduc, în mod concret, la:

- majorarea automată a impozitelor pentru clădiri și terenuri;
- eliminarea unor facilități fiscale existente;
- modificarea impozitării mijloacelor de transport, cu impact crescut asupra vehiculelor mai vechi;
- o presiune administrativă suplimentară asupra primăriilor.

ACoR susține necesitatea unei reforme fiscale coerente, dar subliniază că aceasta trebuie să se bazeze pe predictibilitate, echilibru și responsabilitate, să consolideze autonomia financiară locală și să ofere comunităților locale un cadru stabil pentru dezvoltare.

În lipsa acestor condiții, transferul presiunii fiscale către nivelul local, fără instrumente adecvate și fără măsuri de protecție pentru mediul rural, riscă să afecteze coeziunea socială și încrederea cetățenilor în administrația publică.

COMISIA PENTRU ADMINISTRATIE PUBLICĂ ȘI AMENAJAREA TERITORIULUI A CAMEREI DEPUTAȚILOR A Preluat INTEGRAL PROPUNERILE ACoR LA OUG NR. 38/2025

Asociația Comunelor din România (ACoR) informează comunele membre că, în cadrul procesului legislativ privind aprobarea OUG nr. 38/2025, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului a Camerei Deputaților a adoptat integral propunerile transmise de ACoR și de Corpul profesional al secretarilor generali ai comunelor din România (CPSGCOR).

Ordonanța modifică și completează Legea nr. 165/2013 referitoare la finalizarea procesului de restituire a imobilelor preluate abuziv în perioada regimului comunist.

Potrivit [documentului oficial](#), în ședința din 8 decembrie 2025, membrii Comisiei au adoptat cu unanimitate de voturi avizul favorabil asupra proiectului de lege, însoțit de amendamentele admise, amendamente care reflectă propunerile formulate de ACoR și CPSGCOR. Amendamentele adoptate au fost elaborate pe baza problemelor semnalate de administrațiile locale și de secretarii generali ai comunelor, având ca obiectiv asigurarea unui cadru legislativ aplicabil și coerent.



Ajustarea termenelor și clarificarea responsabilităților

Noul calendar prevede 30 iunie 2026 pentru cererile nesoluționate și 31 decembrie 2026 pentru cererile soluționate, termene adaptate volumului real de date existente la nivelul UAT-urilor și al comisiilor de fond funciar.

Responsabilitatea centralizării situațiilor privind cererile soluționate revine comisiilor județene de fond funciar și oficiilor județene de cadastru, asigurând acuratețea raportărilor.

Totodată, a fost eliminat articolul privind sancțiunile contravenționale, în contextul caracterului disproporționat al amenzilor și al imposibilității obiective a primăriilor de a respecta termenele inițiale.

Amendamentele adoptate consolidează predictibilitatea cadrului juridic și asigură conformitatea cu principiile constituționale și cu jurisprudența europeană.

Relevanța pentru administrațiile locale

Preluarea propunerilor formulate de ACoR și CPSGCoR contribuie la deblocarea procesului de restituire, protejarea administrațiilor publice locale de responsabilități nejustificate, clarificarea rolurilor instituționale și stabilirea unui calendar realist de lucru pentru UAT-uri.

ACoR adresează mulțumiri specialiștilor implicați în fundamentarea propunerilor, în special Valentin-Dumitru-Ioan IVAN, vicepreședinte ACoR, Ștefan SBIERA, președinte CPSGCoR, precum și secretarilor generali și reprezentanților comunelor care au contribuit cu date și observații relevante.

DOAMNA MARIANA GÂJU, PRIMARUL COMUNEI CUMPĂNA, ALEASĂ VICEPREȘEDINTE AL CONSILIULUI COMUNELOR ȘI REGIUNILOR DIN EUROPA!

În perioada 4–5 decembrie 2025, la Valletta, Malta, a avut loc Summitul liderilor Consiliului Comunelor și Regiunilor din Europa (CCRE-CEMR). În cadrul evenimentului, dna Mariana GÂJU, primarul comunei Cumpăna (județul Constanța), prim-vicepreședinte al Asociației Comunelor din România (ACoR), a fost aleasă pentru al cincilea mandat de vicepreședinte al CCRE-CEMR.

Totodată, dna Alina APOSTOL, primarul comunei Ciortești (județul Iași), a fost desemnată purtător de cuvânt al CCRE-CEMR în domeniul Coeziunii Teritoriale.



În cadrul summitului, președinte al CEMR pentru mandatul 2025–2028 a fost aleasă dna Gunn Marit HELGESEN, membră a Consiliului Județean Telemark și președinte a Asociației Autorităților Locale și Regionale din Norvegia (KS).

Summitul, desfășurat sub tema „Construirea Europei de la zero – Voci locale și regionale într-o lume în schimbare”, a inclus dezbateri privind prioritățile autorităților locale și regionale, precum tranzițiile demografice, disparitățile teritoriale, strategiile de dezvoltare și viitorul bugetului Uniunii Europene pentru perioada 2027–2033.

Din partea Asociației Comunelor din România au participat dna Mariana GÂJU și dl Adrian MIROIU-LAMBA, director executiv al ACoR.

COMUNA CIUGUD – EXEMPLUL DE TRANSFORMARE DIGITALĂ

Summitul pentru Guvernanță Digitală 2025

Primarul comunei Ciugud și președintele Filialei Județene Alba a ACoR, Gheorghe DĂMIAN, a participat la prima ediție a Summitului pentru Guvernanță Digitală 2025, desfășurat la Palatul Cotroceni sub Înaltul Patronaj al Președintelui României, Excelența Sa domnul Daniel Nicușor DAN, eveniment organizat de Edge Institute. Ciugud a fost invitat ca exemplu de bună practică în transformarea digitală a administrației locale și ca promotor național al conceptului „smart village”.

În cadrul intervenției sale, primarul Gheorghe DĂMIAN a prezentat parcursul digital al comunității. Acesta a subliniat că transformarea digitală a comunei Ciugud s-a construit prin efortul și dedicarea colectivă a echipei primăriei, care a devenit un pionier al modernizării în mediul rural.



Acesta a evidențiat principalele realizări ale digitalizării:

- Ciugud este prima administrație rurală din România care a eliminat casieria fizică, încasând taxele și impozitele exclusiv electronic;
- primăria a desființat ghișeele, eliminând barierele dintre instituție și cetățeni;
- documentele primite și emise au fost digitalizate, reducând aproape integral utilizarea hârtiei;
- cetățenii beneficiază de servicii publice rapide, sigure și accesibile online.

„Nu suntem perfecți, dar credem cu tărie că am reușit să fim o administrație locală smart, prietenoasă și inovativă. Suntem doar normalitatea care ar trebui să existe în fiecare instituție publică din România”, a declarat Gheorghe DĂMIAN, subliniind că modernizarea administrației este un proces continuu.

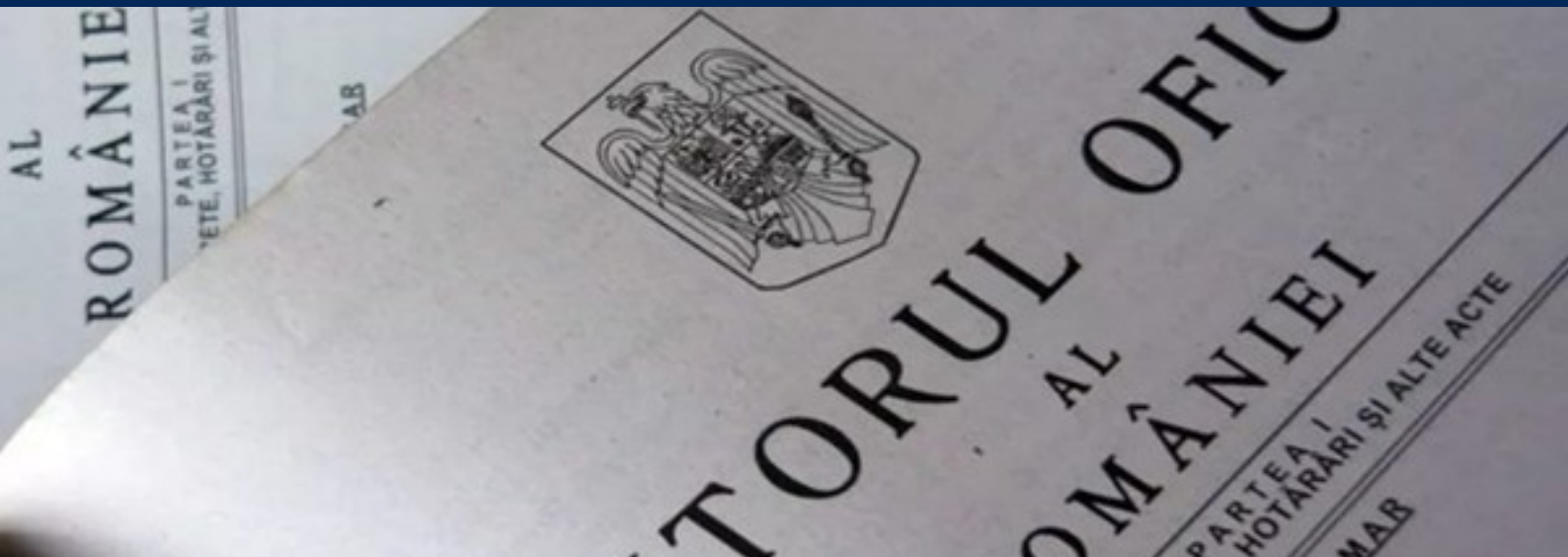
DI primar a adăugat că participarea Ciugudului la summit reprezintă „o licărire în transformarea digitală, care sperăm să lumineze activitatea instituțiilor statului din România”, adresând mulțumiri organizatorilor pentru invitație.

CLARIFICĂRI PRIVIND IMPOZITELE ȘI TAXELE LOCALE PENTRU 2026: ORDONANȚA DE URGENȚĂ PENTRU MODIFICAREA LEGII NR. 239/2025

Asociația Comunelor din România (ACoR) informează autoritățile administrației publice locale cu privire la măsurile adoptate de Guvern în ședința din 17 decembrie 2025, care privesc regimul impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026, precum și asigurarea finanțării investițiilor publice aflate în derulare la nivel local.

Prin Ordonanța de urgență pentru modificarea Legii nr. 239/2025, Guvernul a stabilit că hotărârile consiliilor locale privind impozitele și taxele locale aferente anului 2026 pot fi adoptate până la data de 31 decembrie 2025, prin convocarea de îndată a ședințelor deliberative. Modificarea intervine în contextul întârzierilor generate de parcursul legislativ al pachetului fiscal și de deciziile Curții Constituționale, care au afectat calendarul inițial de aplicare.

În același timp, ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale au obligația de a transmite hotărârile adoptate către structurile teritoriale ale Ministerului Finanțelor în termen de trei zile lucrătoare de la adoptare.



ACoR subliniază că armonizarea termenelor de intrare în vigoare a noilor reglementări, precum și menținerea regimului actual de impozitare a clădirilor rezidențiale până în anul 2027, când este prevăzută trecerea la impozitarea în funcție de valoarea de circulație, sunt măsuri necesare pentru evitarea blocajelor administrative și pentru o aplicare unitară la nivelul autorităților administrației publice locale. În același timp, aceste soluții sunt conforme cu angajamentele asumate de România prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR).

Totodată, Asociația Comunelor din România atrage atenția asupra regimului sancționator introdus prin ordonanță, care prevede posibilitatea sistării temporare a alimentării bugetelor locale cu cote defalcate din impozitul pe venit și sume pentru echilibrare, în situația neadoptării hotărârilor privind taxele și impozitele locale. Deși cheltuielile salariale și sociale obligatorii sunt exceptate, ACoR consideră că această măsură transferă o responsabilitate majoră asupra administrațiilor locale.

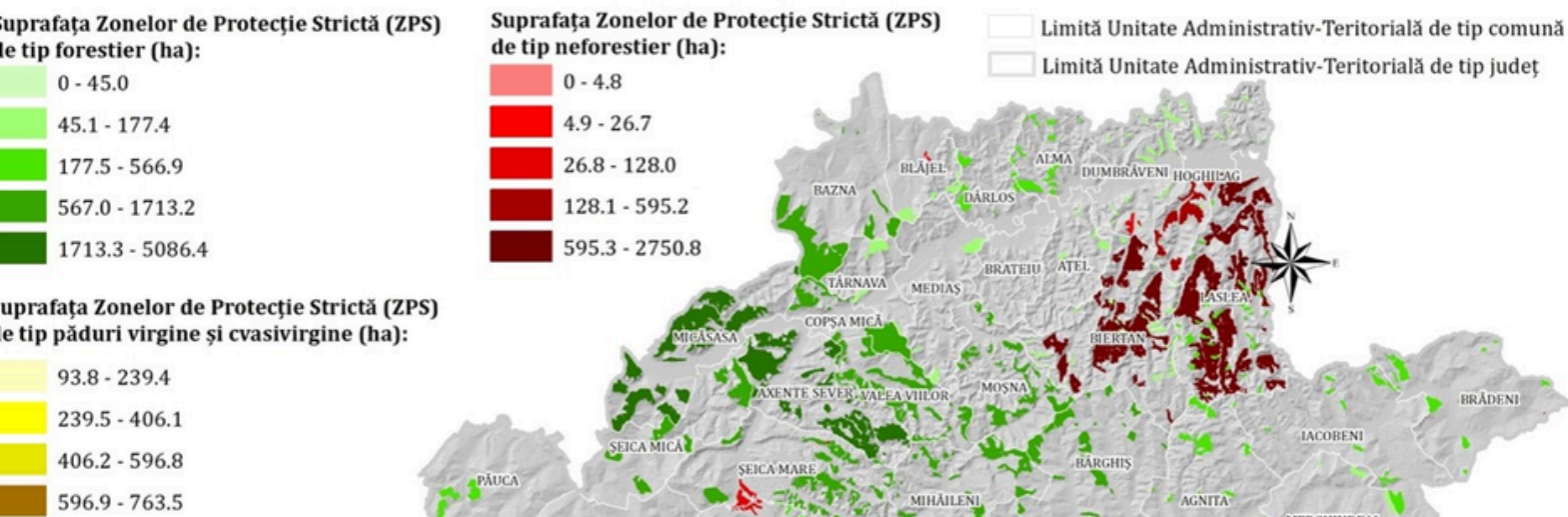
În acest context, ACoR apreciază ca fiind esențial ca autoritățile publice locale să dispună de informații clare, norme metodologice aplicabile și un interval de timp rezonabil, care să permită adoptarea unor decizii fundamentate și conforme cu cadrul legal.

ZONELE DE PROTECȚIE STRICTĂ: UN DEMERS SENSIBIL CARE NU PŔOATE SUBMINA AUTONOMIA LOCALĂ

Asociația Comunelor din România (ACoR) își exprimă îngrijorarea față de modul în care este abordată, în prezent, instituirea zonelor de protecție strictă, un demers cu impact semnificativ asupra comunităților locale, a dreptului acestora la dezvoltare și a exercitării autonomiei locale.

ACoR susține fără echivoc necesitatea protejării patrimoniului natural și a biodiversității, însă subliniază că orice măsură în acest sens trebuie să fie fundamentată legal, echilibrată și adaptată realităților socio-economice din teritoriu. Stabilirea perimetrelor de protecție strictă în absența unui proces decizional corect, transparent și participativ, precum și fără asumarea clară a efectelor generate, riscă să conducă la blocaje administrative, economice și sociale cu consecințe grave asupra comunităților locale.

Legislația în vigoare prevede explicit că delimitarea perimetrelor de protecție strictă se realizează cu aprobarea Consiliilor Locale, prin hotărâri adoptate în condiții de transparență și consultare. Orice demers care ocolește sau diminuează acest rol constituie o atingere directă adusă principiului autonomiei locale, garantat de Constituția României și de Carta Europeană a Autonomiei Locale.



Totodată, includerea unor terenuri din intravilan sau a unor zone destinate dezvoltării comunităților locale în perimetre de protecție strictă are efecte directe asupra blocării investițiilor, limitării dreptului de proprietate și frânării dezvoltării locale, în lipsa unor instrumente compensatorii reale și funcționale puse la dispoziția autorităților locale și a proprietarilor afectați.

În acest context, Asociația Comunelor din România solicită cu fermitate:

- respectarea strictă a cadrului legal care consacră competența Consiliilor Locale de a aproba delimitarea perimetrelor de protecție strictă, prin hotărâri adoptate în mod legal;
- asigurarea și plata efectivă a compensațiilor financiare pentru comunitățile locale și proprietarii afectați, ca efect direct al instituirii regimului de protecție strictă;
- orientarea stabilirii perimetrelor de protecție strictă, cu prioritate, în zonele deja consacrate din interiorul ariilor naturale protejate, cu evitarea includerii terenurilor din intravilan și a zonelor destinate dezvoltării locale.

„Solicităm autorităților centrale un dialog real, decizii fundamentate și respect față de comunitățile locale, astfel încât protecția mediului să fie realizată în echilibru cu dreptul la dezvoltare și cu principiile autonomiei locale”, Valentin-Dumitru-Ioan IVAN, vicepreședinte al ACoR și primarul comunei Sadu, județul Sibiu.

VASILE ȘUT, PRIMARUL COMUNEI TIHA BÂRGĂULUI, A FOST ALES PREȘEDINTE AL FILIALEI JUDEȚENE BISTRIȚA-NĂSĂUD A ACoR

Joi, 4 decembrie 2025, a avut loc Adunarea Generală a Filialei Județene Bistrița-Năsăud a Asociației Comunelor din România (ACoR), un eveniment care a reunit primarii comunelor din județ.

Lucrările Adunării Generale au fost conduse de dl Valentin-Dumitru-Ioan IVAN, vicepreședinte al ACoR și primarul comunei Sadu (județul Sibiu), împuternicit să prezideze sesiunea.

Ordinea de zi a cuprins alegerea președintelui Filialei Județene Bistrița-Năsăud și desemnarea membrilor Consiliului Director și a cenzorului Filialei.

În urma votului, dl Vasile ȘUT, primarul comunei Tiha Bârgăului, a fost ales președinte al Filialei Județene Bistrița-Năsăud a ACoR, urmând să coordoneze activitatea filialei și să reprezinte interesele comunelor la nivel județean și național.



Consiliul Director ales pentru noul mandat este format din:

- Vasile ȘUT – președinte (primarul comunei Tiha Bârgăului);
- Ioan PAVELEA – prim-vicepreședinte (primarul comunei Coșbuc);
- Doru-Florin SAS – vicepreședinte (primarul comunei Salva);
- Nicolae-Eugen BUȘCOI – secretar (primarul comunei Zagra).

În componența Consiliului Director au fost validați ca membri:

- Ilie-Vasile UCHRENCIUC, primarul comunei Dumitrița;
- Florin OLTEAN, primarul comunei Teaca;
- Tamás MARTONOS, primarul comunei Braniștea.

Felicităm noua echipă de conducere și le dorim mult succes în îndeplinirea mandatului și în reprezentarea cu responsabilitate a comunelor din județ!



Sărbători fericite!

Asociația Comunelor din
România vă transmite mulțumiri
sincere pentru profesionalismul,
consecvența și efortul zilnic
depus în slujba comunităților
locale.

Un An Nou cu echilibru, sănătate
și împliniri profesionale!